

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»

Концепцией законопроекта является урегулирование вопроса использования драгоценных металлов в слитках в инвестиционных целях физическими лицами.

В соответствии с действующим законодательством, приобретение гражданами драгоценных металлов (за исключением монет) облагается НДС (20%), в том числе реализуемых банками в форме слитков при их изъятии из хранилища банка. Последующая обратная покупка организациями и банками у гражданина данных слитков осуществляется по рыночной цене без НДС. Условие о взимании НДС в зависимости от факта изъятия слитков драгоценных металлов из банковских хранилищ закреплено в действующем законодательстве в целях предотвращения их реализации на производственные цели.

Таким образом, действующая система налогообложения является основным препятствием для использования драгоценных металлов гражданами в качестве инструмента инвестирования и дедолларизации экономики. По оценкам экспертов потенциальный спрос со стороны граждан на драгоценные металлы в слитках составляет до 50 тонн в год (15% от производства). Во многих странах мира, где инвестиционное золото НДС не облагается, фиксируется высокий спрос на драгоценные металлы со стороны частного сектора (Германия, США, Китай, Индия, Таиланд и др.).

В целях введения в инвестиционный оборот для физических лиц драгоценных металлов в слитках, законопроектом предлагается 2 взаимосвязанные новеллы.

Во-первых, предлагается освободить от НДС операции по реализации банками драгоценных металлов в слитках физическим лицам с изъятием из хранилищ банков. Предлагаемое нововведение обусловлено следующими обстоятельствами:

1) Федеральным законом от 23.06.2020 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» предусмотрено создание государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - ГИИС ДМДК). Одной из основных целей создания ГИИС ДМДК является обеспечение прослеживаемости (учета) драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них в целях осуществления контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 года № 270 «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 1 сентября 2021 года в ГИИС ДМДК реализован полный учет по уникальным идентификационным номерам (далее - УИН) всех слитков, производимых аффинажными предприятиями. В период до 1 марта 2022 года участники рынка ДМДК обязаны присвоить УИН и поставить на учет в ГИИС ДМДК все находящиеся в обороте ювелирные изделия, а до 1 сентября 2022 года - обязаны присвоить УИН и поставить на учет в ГИИС ДМДК все ювелирные изделия, оставшиеся на хранении в «старых запасах». Иная продукция из ДМДК и сырье, содержащее ДМДК, будут учитываться в ГИИС ДМДК по индивидуальным номерам партий с указанием количества и веса драгоценных металлов и драгоценных камней.

Таким образом, с 1 сентября 2022 года в ГИИС ДМДК будет обеспечена полная прослеживаемость ювелирных изделий, продукции и сырья, содержащих ДМДК, на всех этапах оборота, что позволит не допустить использование слитков драгоценных металлов, приобретенных

физическими лицами, в качестве сырья для производства ювелирных изделий.

2) Банки как лицензируемые профессиональные финансовые посредники обладают необходимой инфраструктурой для обеспечения оборота драгоценных металлов в слитках, что позволит гарантировать гражданам безопасность проведения операций. Также обладая правоспособностью ведения банковских счетов в драгоценных металлах (включая корреспондентские счета) банки способны обеспечить рынок необходимой ликвидностью, поддерживая высокий уровень конкуренции.

Во-вторых, законопроектом предлагается запретить применять специальные налоговые режимы (упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения) в ювелирной отрасли (как при закупке металла, так и при реализации ювелирных изделий).

Применение специальных налоговых режимов в ювелирной отрасли создает неравные условия для тех производителей ювелирных изделий, которые находятся на общей системе налогообложения и уплачивают НДС как при производстве, так и при реализации таких изделий, что фактически привело к выводу существенной доли оборота ювелирных изделий из-под обложения НДС. Общий объем дополнительных поступлений НДС в связи с отменой возможности применения специальных налоговых режимов в ювелирной отрасли оценивается в 20-30 млрд. руб.

В целом, принятие законопроекта позволит предоставить гражданам альтернативный инструмент накопления средств, не имеющий кредитного и валютного риска, привлечь дополнительные инвестиции в золотодобывающую отрасль, ликвидирует теневой оборот лома и отходов содержащих драгоценные металлы и увеличит поступления в бюджетную систему по НДС, налогу на прибыль добывающих компаний, организаций и банков.